

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy
działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego Programem Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173 oraz z 2015 r. poz. 349) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 103, poz. 660, z późn. zm.²⁾) w § 3 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Koszty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a, poniesione przez LGD w okresie realizacji Programu, przekraczające 15% wydatków publicznych w rozumieniu art. 2 lit. i rozporządzenia nr 1698/2005, które zostały poniesione na realizację wszystkich operacji objętych opracowaną przez nią LSR i zrealizowanych w tym okresie w ramach działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21–23 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173 oraz z 2015 r. poz. 349), zwanej dalej „ustawą”, nie są kosztami kwalifikowalnymi.”.

§ 2. Do kwalifikowalności kosztów bieżących, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lit. a rozporządzenia zmienianego w § 1, poniesionych przed dniem wejścia w życie

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 129, poz. 1063, z 2010 r. Nr 153, poz. 1029, z 2011 r. Nr 268, poz. 1588 oraz z 2014 r. poz. 971.

niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'D' followed by a long horizontal stroke.

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. nr 103 poz. 660 z późn. zm.) ma na celu zapewnienie pełniejszego wykorzystania alokacji dostępnej w ramach działania 431 – Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja, należącego do osi 4 Leader w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Zgodnie z § 3 ust. 5 rozporządzenia zmienianego, koszty związane z funkcjonowaniem lokalnych grup działania (koszty bieżące), przekraczające 15% sumy zrefundowanych kosztów kwalifikowalnych wszystkich operacji objętych opracowaną przez LGD lokalną strategią rozwoju (LSR) i zrealizowanych w tym okresie działań, nie są kosztami kwalifikowalnymi. Oznacza to, że koszty przekraczające 15% muszą być pokryte z własnych środków LGD i nie mogą być refundowane.

Według danych ze zbiorczych sprawozdań bieżących z realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 przygotowanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) oraz danych uzyskanych bezpośrednio od samorządów województw, które spłynęły do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, problem z przekroczeniem limitu 15% wszystkich zrefundowanych kosztów kwalifikowalnych może dotyczyć nawet 84 lokalnych grup działania, co stanowi około 25% wszystkich grup w Polsce. Wartość kosztów bieżących, które nie zostałyby zakwalifikowane do refundacji albo musiałyby być zwrócone przez lokalne grupy działania, waha się między 4 a 10 milionami złotych. Problem wydaje się o tyle istotny, że choć w skali programu kwota ta stanowi 0,38% alokacji działania 431, to jednak w praktyce może oznaczać dla poszczególnych LGD brak refundacji nawet 25% kosztów bieżących wynikających z umowy przyznania pomocy, a także z faktycznie poniesionych wydatków. W takim przypadku LGD będzie zmuszona pokryć tę różnicę z własnych środków. Niewątpliwie wpływ na tę sytuację miało późne rozpoczęcie działania, rezygnacja beneficjentów z realizacji operacji oraz opóźnienia w rozpatrywaniu przez podmioty wdrażające wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność, które wynikały między innymi z niskiej jakości składanych wniosków. Dodatkowo należy wskazać na brak doświadczenia LGD zarówno w zakresie prowadzenia doradztwa jak i oceny i wyboru operacji, zwłaszcza w początkowym

okresie realizacji Programu co spowodowało niewystarczający postęp w wydatkowaniu środków w ramach LSR.

Zmiana przepisu § 3 ust. 5 rozporządzenia jest spójna z zasadą wyliczania limitu środków przeznaczonych na koszty bieżące, określoną w art. 38 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 1974/2006”. Wspomniany przepis odnosi ten limit do wydatków publicznych LSR a nie do zrefundowanych wydatków. Oznacza to, że do podstawy wyliczania tego limitu będzie również uwzględniony wkład własny wnoszony przez jednostki sektora finansów publicznych, co, mając na uwadze znaczny odsetek tego typu operacji, znacznie powiększy podstawę. Dotychczasowe brzmienie ograniczało ją jedynie do środków zrefundowanych przez ARiMR, nie uwzględniając innych środków publicznych.

Jednocześnie, mając na uwadze, że wykonywane przez LGD zadania ograniczone są jedynie do wyboru operacji bez przeprowadzania kontroli administracyjnych, o których mowa w art. 24 rozporządzenia Komisji (UE) nr 65/2011 z dnia 27 stycznia 2011 r. ustanawiające szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w odniesieniu do wprowadzenia procedur kontroli oraz do zasady wzajemnej zgodności w zakresie środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 25 z 28.1.2011, str. 8, z późn. zm.), a wcześniej – kontroli administracyjnych, o których mowa w art. 26 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. L 368 z 23.12.2006, str. 74) oraz bez zadań agencji płatniczych, pierwotnie ustalono limit kosztów bieżących na poziomie 15% a nie jak wskazuje przepis art. 38 rozporządzenia 1974/2006 - 20%. Poziom 15% w zmienianym rozporządzeniu pozostaje nadal zasadny, ponieważ przepis UE wskazuje na maksymalny limit.

Zmiana będzie korzystna dla LGD, ponieważ w większości przypadków uchroni ich przed przekroczeniem wyżej opisanego limitu, dzięki czemu nie będą zmuszone do finansowania z własnych środków wydatków poniesionych w związku z realizacją lokalnej strategii rozwoju.

Projekt rozporządzenia będzie opiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenia znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Rozwoju Obszarów Wiejskich:

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Nieć

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajk

Akceptował:

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

Małgorzata P.

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

Bartosz Szymański

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w MRiRW Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW, tel. 22 623 18 42	Data sporządzenia 20.04.2015 r. Źródło: Ustawa z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173 oraz z 2015 r. poz. 349) Nr w wykazie prac (...)
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie rozwiązuje w znacznym stopniu problem LGD, których koszty bieżące w ramach funkcjonowania przekraczają 15% sumy zrefundowanych kosztów kwalifikowanych wszystkich operacji objętych LSR. Projektowany przepis zapewni pełniejsze wykorzystanie alokacji dostępnej w ramach działania 431 – Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja, należącego do osi 4 Leader w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W rozporządzeniu zaproponowano zmianę sposobu obliczania limitu 15%, który wyznacza wartość kosztów bieżących uznanych za koszty kwalifikowalne. Według nowego zapisu kosztami kwalifikowalnymi nie będą te koszty bieżące, których suma będzie wyższa od 15% wydatków publicznych, w rozumieniu art. 2 lit. i rozporządzenia nr 1698/2005, wszystkich operacji, objętych opracowaną przez nią LSR i zrealizowanych w tym okresie w ramach działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 21-23 ustawy. Oznacza to, że kwota ta

będzie wyliczana z wydatków publicznych, do których zalicza się wkład Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, wkład krajowych środków publicznych wypłacanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji, jak również wkład własny jednostek sektora finansów publicznych..

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat występowania podobnego problemu w krajach członkowskich UE. Przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 65/2011 z dnia 27 stycznia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia (WE) nr 1698/2005 w odniesieniu do wprowadzenia procedur kontroli oraz do zasady wzajemnej zgodności w zakresie środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. L 25/8 z 28.1.2011 z późn. zm.); które stanowią podstawę legislacji krajowej w zakresie wdrażania działań PROW 2007-2013 pozostawiają przedmiotową kwestię w gestii państwa członkowskiego.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
lokalne grupy działania (LGD)	W zależności od spełnienia wymogów określonych w projekcie rozporządzenia (10-130)	Konsultacje z LGD realizującymi lokalne strategie rozwoju w ramach PROW 2007-2013 oraz samorządami województw, które prowadzą postępowanie w sprawie przyznania pomocy, aplikacja OFSA PROW	Wpływ na sytuację ekonomiczną LGD z uwagi na konieczność ponoszenia kosztów bieżących z własnych środków w przypadku przekroczenia 15% limitu, o którym mowa w uzasadnieniu.

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

budżet środków europejskich												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet środków europejskich												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem (dochody – wydatki)												
budżet środków europejskich												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.										
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikro-,	-	-	-	-	-	-	-				

ceny stałe z r.)	małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne								
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
X nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz:			
Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.			
Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny Polski, ponieważ umożliwi zapewnienie stabilnej sytuacji ekonomicznej lokalnych grup działania, które angażuje do działania społeczność lokalną na obszarach wiejskich.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.			
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Zmiana nie wymaga ewaluacji efektów.			
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			